

АКТ
проверки муниципального общеобразовательного учреждения
Средняя школа №82 Дзержинского района Волгограда»
в рамках проверки эффективности реализации мероприятий по совершенствованию
организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях
Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года»

г. Волгоград

30.11.2021

На основании удостоверения от 26.11.2021 № 198 (приложение №1), выданного аудитором контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) Татаринцевым М.Е., в соответствии с планом работы на 2021 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 03.12.2020 №13/3, и приказом КСП от 24.09.2021 № 105 ведущим инспектором КСП Гончаруком Евгением Васильевичем в период с 26.11.2021 по 30.11.2021 проведена проверка муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа №82 Дзержинского района Волгограда» (далее – Школа №82, Учреждение) в рамках проверки эффективности реализации мероприятий по совершенствованию организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года».

Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Руководителем Школы №82 в проверяемом периоде являлась Чирскова Ольга Николаевна (приказ о назначении на должность от 11.10.2010 № 02-К).

Местонахождение и адрес учреждения: 400081, г. Волгоград, ул. Ангарская, 49.

Устав Школы №82 утвержден приказом департамента образования администрации г. Волгограда от 29.01.2015 № 87.

Проверкой установлено

Питание школьников в общеобразовательных учреждениях осуществляется согласно методическим рекомендациям: «МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. Предприятия общественного питания. Методические рекомендации к организации общественного питания населения. Методические рекомендации», утвержденными главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 02.03.2021, при организации питания рекомендуется учитывать положения методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 «Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций» (далее - Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций).

Рекомендациями по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций предусмотрено, что обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда, которые обязательно включают горячее блюдо.

Также Рекомендациями по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций предусмотрены требования к меню (разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона), биологической, энергетической ценности и технологии приготовления блюд, а также оснащению пищеблоков и др.

Оплата услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся в Учреждении осуществляется за счет средств субсидии, предоставленной Школе №82 из бюджета г. Волгограда в соответствии с абзацем вторым п.1 ст.78.1 БК РФ (далее Субсидия). Субсидия в 2020-2021 годах предоставлялась на основании соглашений, заключенных между Учреждением и Дзержинским территориальным управлением департамента по образованию администрации Волгограда.

На момент проверки в Школе №82 обучаются 991 ребенок, обеспечены горячим питанием за счет средств Субсидии – 623 школьника, в том числе:

- из малообеспеченных семей – 63 ребенка;
- из многодетных семей – 70 детей;
- состоящие на учете у фтизиатра – 2 человека;
- 1-4 классы – 483 ученика;
- с ограниченными возможностями здоровья – 5 человек;
- школьники, нуждающиеся в специализированном питании – отсутствуют.

За счет средств родителей приобретают завтраки (обеда) – 287 детей. Таким образом, на момент проведения проверки, доля обучающихся (от общего количества), обеспеченных горячим питанием в Школе №82 составляет 92,0 % (910 человек).

Согласно отчета Учреждения, утвержденного приказом комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 28.12.2015 №44, о проведении оценки деятельности образовательных организаций Волгоградской области (Рейтинговая карта) по итогам прошедшего учебного года (01.09.2020 – 31.08.2021), доля обучающихся (от общего количества), обеспеченных горячим питанием составила 92,0% (9,2 балла). Доля обеспеченных горячим питанием от общей оценки рейтинга Школы №82 (738,1 балла) составляет 1,2 процента.

Питание обучающихся в Школе №82 организовано в соответствии с положением, утвержденным приказом директора Учреждения от 31.08.2021 №01-28-13 «Об организации питания обучающихся» (далее Положение). Данное Положение размещено на официальном сайте школы в разделе по организации горячего питания обучающихся (<http://www.shkola82.ru/gor-pit>). Кроме того, на сайте школы размещена нормативно-правовая документация об организации питания, ежедневное и примерное 12-дневное меню, график питания, приказ и положение о родительском контроле, положение о бракеражной комиссии.

В 2020-2021 годах питание обучающихся осуществлялось на основании контрактов, заключенных между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Виво Маркет» (далее ООО «Виво Маркет», Подрядчик) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), а именно:

- контракт от 26.08.2019 №3008/82 на сумму 4092,0 тыс. руб.;
- контракт от 23.11.2020 №6334/82 на сумму 14410,8 тыс. руб. (далее Контракт №6334/82)

Срок оказания услуг по Контракту №6334/82 с 23.11.2020 по 31.12.2023 года.

Определение начальной максимальной цены контракта (далее НМЦК) производилось Учреждением нормативным методом согласно статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе и Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

К проверке предоставлены обоснования НМЦК с расчетом по ограничению стоимости (72,09 руб.) и объемам оказания услуг по количеству дето-дней.

На основании Постановления Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 №179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» между Учреждением и ООО «Вива Маркет», в связи с переводом школьников на дистанционное обучение, заключен контракт от 24.04.2020 №П/82/1 на 53,4 тыс. руб. на предоставление обучающимся бесплатного питания в виде набора пищевых продуктов, оплата по которому осуществлена в полном объеме. Оплата по контракту по организации горячего питания в период выдачи набора пищевых продуктов Школой №82 не осуществлялась.

Кроме того, Учреждением был заключен контракт от 22.11.2021 №6334/82/П-3 с ООО «Вива Маркет» на оказание услуг по организации питания обучающихся 1-4 классов путем предоставления дополнительных наборов пищевых продуктов в целях повышения качества и разнообразия предоставляемого рациона питания (далее Контракт №6334/82/П-3). Стоимость Контракта №6334/82/П-3 составляет 244,4 тыс. рублей. Срок оказания услуг с 22.11.2021 по 30.11.2021.

В перечень дополнительных наборов пищевых продуктов, согласно техническому заданию к Контракту №6334/82/П-3, вошли: яблоки свежие (не менее 150г.); нектар (сок) для детского питания в ассортименте (тетрапак, не менее 0,2л.); хлебо-булочные изделия в индивидуальной упаковке (коржик (кекс), печенье «Крекер», печенье песочное).

С целью реализации контрактов с ООО «Вива Маркет», с согласия департамента муниципального имущества администрации Волгограда, Учреждение и Подрядчик заключили договор от 02.10.2019 №4/139Б-19ТУ/13 о безвозмездном пользовании недвижимым имуществом площадью 261,4 кв.м., закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления. Срок действия договора с 01.09.2019 по 31.12.2021.

А также, заключен договор от 11.01.2021 №Ш82 2021 о передаче ООО «Вива Маркет» иного движимого имущества: ванны моечные, плиты электрические, весы, раковины и т.п. согласно акта приема-передачи 64 наименования.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» переданное в безвозмездное пользование имущество Школы №82 остаточной стоимостью 672,8 тыс. руб. в бюджетном учете учреждения отражено на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

В соответствии с решением Волгоградской городской Думы от 09.11.2016 №49/1469 «Об утверждении положения об организации питания в муниципальных образовательных учреждениях Волгограда» и п. 4.1.5. условий Контракта №6334/82, Учреждение безвозмездно предоставляет Подрядчику электричество, холодную и горячую воду, канализацию, отопление и организует вывоз отходов.

Доготовочная столовая находится на третьем этаже здания Школы №82. Используемое оборудование (холодильники, электроплиты, раковины и т.п.) находится в исправном состоянии. Оснащение пищеблока Учреждения соответствует Рекомендациям по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций.

На стендах представлена информация о меню, графике приема пищи и уборки территории.

Согласно графику, утвержденному директором Школы №82, питание школьников осуществляется в две смены: завтрак – с 8.40 до 11.55; обед – с 13.50 до 16.00. Время приема пищи составляет 20 минут.

В соответствии с пояснением директора Учреждения индекс съедаемости (несъедаемости) Учреждением не рассчитывается.

В ходе контрольного мероприятия произведен расчет объема приготовленных горячих блюд на завтрак и определен процент утилизированной продукции.

Завтрак 26.11.2021 года. Горячее блюдо – Рагу овощное и котлета рыбная.

Приготовлено: 1, 2 классы – 191 порция по 150 гр. = 28 650 гр.
5, 6, 7, 9, 10 классы – 97 порций по 200 гр. = 19 400 гр.

Итого: 48 050 гр.

Утилизировано: рыбные котлеты – 6000 гр.
рагу овощное – 7000 гр.

Итого: 13 000 гр.

Завтрак 29.11.2021 года. Горячее блюдо – Каша вязкая молочная из риса и пшена «Дружба» с маслом.

Приготовлено: 1, 2 классы – 195 порций по 150 гр. = 29 250 гр.
5, 6, 7, 9, 10 классы – 95 порций по 200 гр. = 19 000 гр.
Итого: 48 250 гр.

Утилизировано:
Каша вязкая молочная из риса и пшена «Дружба» с маслом – 6700 гр.
Итого: 6700 гр.

Завтрак 30.11.2021 года. Горячее блюдо – Каша гречневая рассыпчатая и фрикадельки мясные с соусом.

Приготовлено: 1, 2 классы – 190 порций по 150 гр. = 28 500 гр.
5, 6, 7, 9, 10 классы – 101 порция по 200 гр. = 20 200 гр.
Итого: 48 700 гр.

Утилизировано:
Каша гречневая и фрикадельки мясные – 5180 гр.
Итого: 5180 гр.

Обобщенная информация об объеме не съеденных блюд горячего завтрака и примерный расчет его стоимости представлен в таблице №1.

Таблица №1

Дата замера	Приготовлено (гр.)	Съедено (гр.)	Утилизировано (гр.)	% утилизации	Примерный расчет количества утилизированных блюд и его стоимость
26.11.2021	48050	35050	13000	27,0	74 порций = 5,3 тыс. руб.
29.11.2021	48250	41550	6700	13,9	38 порций = 2,7 тыс. руб.
30.11.2021	48700	43520	5180	10,6	30 порций = 2,2 тыс. руб.

По пояснениям директора Школы №82, действительно, дети крайне неохотно кушают овощное рагу с рыбными котлетами, однако по результатам проведенного анкетирования, из 294 детей (30% опрошенных от общего количества учеников) 241 ребенку нравится меню школьной столовой (82% от опрошенных школьников).

Не смотря на значительный процент утилизации рагу и рыбных котлет (27% от объема приготовленных порций), внесение изменений в меню на этот день Учреждением не рассматривалось, введу того, что Контрактом №6334/82 не предусмотрены условия и порядок изменений в части корректировки меню питания учеников Школы №82.

Согласно п. 4.1.6. Контракта №6334/82 вывоз пищевых отходов Учреждение организует самостоятельно.

По пояснениям директора Школы №82, Учреждение организовало вывоз пищевых отходов силами ООО «Виво Маркет» по устной договоренности (Приложение 2). Остатки пищевых отходов в течение дня складываются в контейнеры (ведра) по 10 литров с герметичной крышкой. Сортировка по контейнерам делится на первые и вторые блюда. Разделение мясных (рыбных) блюд от гарнира не осуществляется.

Согласно служебной записки заведующий производством ООО «Виво Маркет» Якушевой И.В. (Приложение 3), пищевые отходы от организации питания учащихся Школы №82 безвозмездно забирает приют для животных «Зов», находящийся в Городищенском районе г. Волгограда, по ул. Коммунистической, д. 13.

Договор ООО «Виво Маркет» с приютом для животных «Зов» на передачу пищевых отходов не заключался.

В целях организации автоматического мониторинга и анализа ежедневного меню горячего питания, в соответствии с указаниями Министерства просвещения Российской Федерации (далее Министерство просвещения) от 17.05.2021 №ГД-1158/01 «О размещении меню» на сайте Учреждения создан раздел «Food» (<http://www.shkola82.ru/food/>).

Информация о ежедневном меню в раздел «Food» отражается Учреждением в полном объеме на отчетную дату.

В ходе контрольного мероприятия произведена выборочная проверка пакетов документов, представленных в Учреждение родителями обучающихся для получения мер социальной поддержки. Пакеты документов формировались Учреждением согласно требованиям п.6 Порядка предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденного приказом комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 01.09.2016 № 93.

Меню на 12 дней для обеспечения бесплатным питанием учащихся Школы №82 возрастной группы 7-11 лет, 12-18 лет, а также меню для детей с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами, разработано Департаментом по образованию администрации Волгограда, согласованно Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 28.08.2020.

Примерное 12-дневное меню соответствует ежедневному меню Учреждения. Объем порций между возрастными группами 7-11 и 12-18 лет отличается по массе порций на 50 граммов в объеме горячего блюда – 150 и 200 гр./мл соответственно.

Блюда соответствуют Рекомендациям по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций в части учета сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, биологической, энергетической ценности и технологии приготовления блюд.

Согласно пункта 2.3. методических рекомендаций по организации питания обучающихся в образовательных организациях от 18.05.2020 №МР2.4.0179-20, в завтраки школьного меню, кроме горячего блюда, рекомендовано включение ягод, фруктов и овощей. Фактически, в 12ти дневное меню (завтраки), только в один день включены свежие фрукты (яблоки).

Вместе с тем меню учреждения не соответствует вышеуказанным рекомендациям в части наличия овощей и ягод.

К проверке представлены технологические карты по приготовлению блюд, с указанием сборника рецептур, сырьевой начинки и химического состава (витамины, минеральные вещества).

Согласно методическим рекомендациям от 18.05.2020 МР 2.4.0180-20 Роспотребнадзора Российской Федерации, в целях улучшения организации питания обучающихся, в Учреждении создана комиссия родительского контроля, а также, утвержден план и график работы контрольной группы. Согласно актам проверок родительского контроля, претензий и замечаний к ассортименту и качеству продукции не имеется.

Журнал бракеража готовой пищевой продукции ведет заведующий производством ООО «Вива Маркет». Записи в журнале о времени снятия бракеража и наименования блюда производятся ежедневно и своевременно.

**Ведущий инспектор
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области**

Е.В. Гончарук

**Директор МОУ «Школа №82
Дзержинского района Волгограда»**

О.Н. Чирскова